



## インドにおける障害者チーフ・ コミッショナー事務所が処理した 不服申立て等の事例について（資料紹介）

浅 野 宜 之

### は じ め に

インドでは、1995 年障害者（機会均等、権利保護及び完全参加）法（以下、1995 年障害者法と略）及び同規則の制定により、障害者の法的権利確立が図られている<sup>(1)</sup>。同法では、教育、雇用、非差別及びアフーマティブ・アクションなどの分野における障害者の法益及び権利保護について規定が置かれているほか、中央レベルでは中央調整委員会、州レベルでは州調整委員会などの諸機関を設置し、同法の執行にあてることが定められている。また、本稿にて取り上げる障害者チーフ・コミッショナー（Chief Commissioner for Persons with Disabilities、以下 CCPD と略）を、障害者の権利保護のため、あるいは障害者関連予算の執行の監督のために置くことが定められている（同法第 57 条、58 条）。

この CCPD の職務のなかで重要なものの一つに、不服申立ての受理及びその対応がある。雇用関係や教育関係などで、障害者がさまざまな不利益を被るケースが多いなか、そのような事例について当事者から申立てがあった場合、あるいは CCPD 事務所が障害者にとって不利益を生じていると判断する場合<sup>(2)</sup>、それらの事例について取り上げ、当事者への聴聞などを行った上で、問題の解決を図るというものである。なお、CCPD では、ニューデリーの事

務所から遠く離れた地域における問題について、権利の侵害を受けた者が申立てをしやすいよう、地域で出張審判 (mobile court) を行うなどして、積極的に問題の解決に当たっている。

本稿で検討の対象とするのは CCPD に申し立てられた、または CCPD が職権により取り上げたケースで、受理されかつこれについてケース集 (Office of the Chief Commissioner for Persons with Disabilities Case Law Reporter, vol.I~III) に収録されたものである。前述の通り、CCPD は地方における不服申立ての便宜を図るために出張審判 (mobile court) を実施しているが、今回は出張審判において申し立てられた事例については取り上げず、事務所に申し立てられた、または事務所が職権で取り上げた事例のみを対象とする。

各事例の分類に際しては、それぞれのケースに付記されているヘッダーを参照しながら実施している。すなわち、「教育 (Education)」や「雇用 (Employment)」のように、各事例において問題となっている対象テーマがヘッダーには記載されているので、これをてがかりに分類をおこなっている。同様に、その事例が不服申立てにもとづくものか、あるいは職権により (Suo Moto) 取り上げられたものか、また当該事例において関連する法令 (1995 年障害者法) の条項番号などについても検討を行っているが、これらについても必要な情報はヘッダーから得ている。したがって、ヘッダーには関連条項番号が記載されていないものについては、本稿ではその点について割愛して記述している。なお、参照のため、以下に必要最小限の情報のみを記した表 (表 1) を付記する。

表 1

No	Year	Case	Theme	関連条文	No	Year	Case	Theme	関連条文
1	1999	C	Allotment of Shop	43	6	1999	C	Service/Promotion	32, 33, 47
2	1999	C	Employment	33	7	1999	C	Service/Promotion	32, 33, 36, 47
3	1999	C			8	1999	C	Service/Promotion	59
4	1999	C	Land & Bldg		9	1999	C	Service/Resv	2 t, 2 i, 32, 33, 47
5	1999	C	Service	46, 47	10	1999	C	Service/Transport	

No	Year	Case	Theme	関連条文
11	1999	C	Service/Transport	
12	2000	C	Amanuesis	2 u, 31
13	2000	C	Certificate	
14	2000	S	Education	39
15	2000	C	Education/Scholarship	
16	2000	S	Employment	33
17	2000	S	Employment	33
18	2000	S	Employment	32, 33
19	2000	S	Employment	33, 36
20	2000	S	Employment	33
21	2000	S	Employment	33
22	2000	S	Employment	33
23	2000	S	Employment	33
24	2000	S	Employment	33
25	2000	S	Employment	33
26	2000	S	Employment	33
27	2000	S	Employment	33
28	2000	S	Employment	33
29	2000	S	Employment	33, 34, 35, 36, 47
30	2000	S	Employment	33
31	2000	S	Employment	33
32	2000	S	Employment	33
33	2000	C	Employment/Assisteach	32, 33
34	2000	S	Employment/AssisProf	33
35	2000	S	Employment/Chowkidar	33
36	2000	S	Employment/labo assist	33
37	2000	C	Employment/lecturer	32, 33
38	2000	S	Employment/lecturer	33, 47
39	2000	S	Emplocment/legal adviser	33
40	2000	S	Employment/Mazdoor	33
41	2000	C	Employment /Med Fitness	
42	2000	S	Employment/Med Officer	33
43	2000	C	Employment/Physiotherapy	30 f, 31
44	2000	S	Employment/trainee	33
45	2000	S	Employment/Tech assist	33
46	2000	S	Employment/trainee	33
47	2000	C	Land & Bldg	
48	2000	C	Service	
49	2000	C	Service/Promotion	47
50	2000	C	Service/Promotion	32, 47
51	2000	C	Service/Promotion	32, 33, 47

No	Year	Case	Theme	関連条文
52	2000	C	Service/Promotion	47
53	2000	C	Service/Promotion	33
54	2000	C	Service/Promotion	33
55	2000	C	Service/Promotion	33, 47
56	2000	C	Service/readers allowance	
57	2000	C	Service/Transfer	
58	2000	C	Service/Transfer	47
59	2000	C	Sports/Equestrian Games	
60	2000	S	Vocational training	39
61	2000	S	Vocational training	30 b, 39
62	2000	S	Vocational training	36, 39
63	2000	S	Vocational training	33
64	2001	C	Amanuesis/Education	31
65	2001	C	Banking Service/loan	38
66	2001	C	Barrier free access	30 b, 45
67	2001	C	Barrier free access	
68	2001	S	Education	39
69	2001	C	Education	2, 39
70	2001	C	Education	39
71	2001	C	Education	
72	2001	S	Education	39
73	2001	C	Education	31, 39
74	2001	C	Education	39
75	2001	S	Education/callsification	32, 33, 39
76	2001	C	Education/admission	30 f, 31, 39
77	2001	S	Education/admission	39
78	2001	C	Education/admission	39, 72
79	2001	C	Education/Entrance Exam	39
80	2001	S	Education/distance edu	39
81	2001	C	Education/Method of Exam	30 f
82	2001	C	Education/Resv	30 b, 30 f, 31, 39
83	2001	C	Education/Resv	39
84	2001	S	Employment	33
85	2001	S	Employment	33
86	2001	S	Employment	33
87	2001	S	Employment	33
88	2001	S	Employment	33
89	2001	S	Employment	33
90	2001	S	Employment	33, 36
91	2001	S	Employment	33, 64(2)
92	2001	S	Employment	33

No	Year	Case	Theme	関連条文
93	2001	S	Employment	
94	2001	S	Employment	32, 33
95	2001	C	Employment	
96	2001	S	Employment	33
97	2001	S	Employment	33
98	2001	S	Employment	33
99	2001	S	Employment	33
100	2001	S	Employment	2 k, 33
101	2001	C	Employment	33
102	2001	S	Employment/accountant	33
103	2001	C	Employment/assist director	32, 33
104	2001	C	Employment/assist grade exam	
105	2001	C	Employment/civil service exam	33
106	2001	S	Employment/data entry operate	33
107	2001	S	Employment/data entry operate	33
108	2001	S	Employment/Func classification	32, 33
109	2001	C	Employment/Func classification	
110	2001	S	Employment/Horizontal Resv	33
111	2001	C	Employment/Interview	30
112	2001	S	Employment/lecturer	33
113	2001	S	Employment/lecturer	33
114	2001	S	Employment/lecturer	33
115	2001	S	Employment/lower division	33
116	2001	S	Employment/Mazdoor	33
117	2001	S	Employment/Mazdoor	33
118	2001	C	Employment/Medical exam	33
119	2001	S	Employment/Medical Officer	32, 33, 36
120	2001	S	Employment/Medical Officer	33
121	2001	S	Employment/Medical Officer	33
122	2001	S	Employment/Medical Officer	2 k, 32, 33
123	2001	C	Employment /Med Fitness	
124	2001	C	Employment/Peon	33
125	2001	C	Employment/PG teacher	
126	2001	C	Employment/posting	
127	2001	C	Employment/probationary eng.	
128	2001	S	Employment/probationary off	33
129	2001	C	Employment/regularization	33
130	2001	C	Employment/Sr. officer	33
131	2001	S	Employment/Sr. tech assist	33
132	2001	S	Employment/Steno-typist	
133	2001	S	Employment/Surveyor	

No	Year	Case	Theme	関連条文
134	2001	S	Employment/Telecom assist	32, 33
135	2001	C	Func Classification	
136	2001	C	Identity card	2 i
137	2001	C	Property	
138	2001	C	Public transportation	
139	2001	C	Public transportation	
140	2001	C	Railway Fare Concession	2 i
141	2001	C	Railway Fare Concession	2 i
142	2001	C	Service	33, 46
143	2001	C	Service	
144	2001	C	Service/demotion	47
145	2001	C	Service/Non discrimination	47
146	2001	C	Service/Non discrimination	47
147	2001	C	Service/Non discrimination	32, 33, 47, 72
148	2001	C	Service/Promotion	47
149	2001	C	Service/Promotion	47
150	2001	C	Service/Promotion	
151	2001	C	Service/Promotion	47
152	2001	C	Service/Promotion	
153	2001	C	Service/Promotion	
154	2001	C	Service/Promotion	59
155	2001	C	Service/Promotion	
156	2001	C	Service/Promotion	
157	2001	C	Service/Promotion	33, 47
158	2001	C	Service/termination	47, 58, 59, 63(2)
159	2001	C	Service/transfer	
160	2001	C	Service/transfer	
161	2001	C	Service/transport allowance	
162	2001	S	Vocational training	39
163	2001	S	Vocational training	39
164	2001	S	Vocational training	39
165	2001	C	Vocational training	39
166	2002	C	Certificate/Employment	
167	2002	C	Certificate/Schizophrenia	2 i, 2 q, 2 i
168	2002	C	Education/Extra time Exam	
169	2002	C	Education/scholarship	
170	2002	S	Employment	32, 33
171	2002	S	Employment	32, 33
172	2002	S	Employment	33
173	2002	S	Employment	33
174	2002	C	Employment	

No	Year	Case	Theme	関連条文
175	2002	C	Employment/appointment	
176	2002	C	Employment/compassion emp	
177	2002	S	Employment/court master	33
178	2002	S	Employment/Dy Manager	33
179	2002	C	Employment/design engineer	32, 33
180	2002	S	Employment/Exemption	33
181	2002	C	Employment/Func classification	33
182	2002	C	Employment/Func classification	
183	2002	S	Employment/Stenographer	33
184	2002	S	Employment/labo assist	33
185	2002	S	Employment/lecturer	33
186	2002	S	Employment/Master	33
187	2002	S	Employment/security officer	
188	2002	C	Employment/Func classification	
189	2002	S	Employment/TGT teacher	33
190	2002	C	Family pension	
191	2002	C	Land & Bldg	
192	2002	C	Medical facilities	
193	2002	C	Service	
194	2002	C	Service/Promotion	
195	2002	C	Service/Promotion	
196	2002	C	Service/Promotion	
197	2002	C	Service/Promotion	
198	2002	C	Service/Promotion/Func class	
199	2003	C	Allotment/Land license fee	
200	2003	C	Amenuesis	
201	2003	C	Amenuesis/Employment	
202	2003	C	Barrier free access	
203	2003	C	Education	
204	2003	C	Education	39
205	2003	C	Education/admission	39
206	2003	C	Education/admission	39
207	2003	S	Education/admission	39
208	2003	C	Education/Resv	2 t, 39
209	2003	S	Education/Resv	39
210	2003	S	Education/Resv	2 k, 39
211	2003	C	Education/UGC NET Exam	
212	2003	S	Employment	33
213	2003	S	Employment	32, 33
214	2003	C	Employment	
215	2003	S	Employment	33

No	Year	Case	Theme	関連条文
216	2003	S	Employment	33
217	2003	S	Employment	33
218	2003	C	Employment	33
219	2003	S	Employment	33
220	2003	S	Employment	33
221	2003	S	Employment	33
222	2003	S	Employment	
223	2003	C	Employment	33
224	2003	C	Employment	33
225	2003	S	Employment	33
226	2003	S	Employment	2 j, 2 k, 33
227	2003	S	Employment	33
228	2003	S	Employment	33
229	2003	S	Employment	33
230	2003	S	Employment	33
231	2003	C	Employment	33
232	2003	S	Employment	33
233	2003	S	Employment	33
234	2003	S	Employment	33
235	2003	C	Employment	
236	2003	S	Employment	2 k, 33
237	2003	S	Employment	33
238	2003	S	Employment	33
239	2003	S	Employment	33
240	2003	S	Employment	33, 41
241	2003	S	Employment	33
242	2003	S	Employment	33
243	2003	S	Employment	33
244	2003	S	Employment	33
245	2003	C	Employment	
246	2003	S	Employment	33
247	2003	S	Employment	33
248	2003	S	Employment	33
249	2003	C	Employment/appointment	2 k, 2 t
250	2003	S	Employment/Assistant	33
251	2003	S	Employment/Assit steno	33
252	2003	C	Employment/Assit storekeeper	33
253	2003	S	Employment/Assistant Prof	33
254	2003	C	Employment/Chair caner	33
255	2003	C	Employment/Clerk	
256	2003	S	Employment/Conserv Safaiwala	33

No	Year	Case	Theme	関連条文
257	2003	S	Employment/Craftsman	33
258	2003	S	Employment/Exemption	
259	2003	C	Employment/Func classification	
260	2003	C	Employment/Func classification	33
261	2003	C	Employment/Func classification	32, 33
262	2003	S	Employment/Jr Manager	33
263	2003	C	Employment/Jr Steno	33, 36
264	2003	C	Employment/Laker	
265	2003	S	Employment/lower division	
266	2003	S	Employment/Medical Officer	33
267	2003	S	Employment/Medical Officer	33
268	2003	C	Employment/Nomenclature	33
269	2003	S	Employment/Nomenclature	33
270	2003	S	Employment/Prof	33
271	2003	S	Employment/Resv	32, 33
272	2003	C	Employment/Scientist	33
273	2003	S	Employment/Stenographer	33
274	2003	C	Employment/Telecom assist	33
275	2003	C	Employment/VDO	32, 33
276	2003	C	Income Tax	
277	2003	C	land Acquisition	
278	2003	C	Land & Bldg	
279	2003	C	Land & Bldg	2 k, 43
280	2003	C	Land & Bldg	43
281	2003	C	Postal service/pension	
282	2003	C	Property	
283	2003	C	Service/Corruption	
284	2003	C	Service/Corruption	
285	2003	C	Service/Pay scale	
286	2003	C	Service/Promotion	
287	2003	C	Service/Promotion	47
288	2003	C	Service/Promotion	32, 33, 47
289	2003	C	Service/Promotion	
290	2003	C	Service/Promotion	33, 59
291	2003	C	Service/Promotion	2 k, 33, 69
292	2003	C	Service/Regularization	
293	2003	C	Service/Regularization	
294	2003	C	Service/termination	47
295	2003	C	Service/transfer	
296	2003	C	Service/transfer	
297	2003	C	Service/transfer	

No	Year	Case	Theme	関連条文
298	2003	C	Service/transfer	
299	2003	C	Service/transfer	
300	2003	C	Service/transfer	
301	2003	C	Service/transport allowance	
302	2003	S	Vocational training	33, 59
303	2004	C	Barrier free access	44
304	2004	C	Education/admission	39
305	2004	S	Education/admission	39
306	2004	C	Education/admission	39
307	2004	C	Education/Admission card	
308	2004	C	Education/Exam	30 f, 33, 39
309	2004	C	Employment	
310	2004	S	Employment	33
311	2004	S	Employment	33
312	2004	S	Employment	33
313	2004	S	Employment	33
314	2004	S	Employment	
315	2004	C	Employment	33
316	2004	C	Employment	33
317	2004	C	Employment	
318	2004	C	Employment	2 k, 33
319	2004	S	Employment	33, 36
320	2004	S	Employment	33
321	2004	C	Employment	
322	2004	S	Employment	33
323	2004	S	Employment	33
324	2004	S	Employment	33
325	2004	S	Employment	33
326	2004	S	Employment	33
327	2004	S	Employment	2 k, 33
328	2004	S	Employment	33
329	2004	S	Employment	33
330	2004	S	Employment	33
331	2004	S	Employment	33
332	2004	S	Employment	33
333	2004	S	Employment	33
334	2004	S	Employment	33
335	2004	S	Employment	33
336	2004	S	Employment	33
337	2004	S	Employment	33
338	2004	S	Employment	39

No	Year	Case	Theme	関連条文
339	2004	C	Employment	
340	2004	C	Employment	33
341	2004	C	Employment	33, 36
342	2004	S	Employment	33
343	2004	S	Employment	33
344	2004	C	Employment	
345	2004	S	Employment	33
346	2004	S	Employment	33
347	2004	S	Employment	33
348	2004	C	Employment	
349	2004	S	Employment	
350	2004	C	Employment	32, 33
351	2004	S	Employment	33, 36
352	2004	S	Employment	33
353	2004	C	Employment	33, 36, 41
354	2004	C	Employment	32, 33
355	2004	S	Employment/Assistant Prof	33
356	2004	S	Employment/Assistant Prof	33
357	2004	C	Employment/Chair caner	33
358	2004	S	Employment/Chowkidar	33
359	2004	C	Employment/Clerical Assistant	
360	2004	S	Employment/data entry operate	33
361	2004	C	Employment/Exam extra time	
362	2004	C	Employment/trainee	33
363	2004	S	Employment/Func classification	33
364	2004	C	Employment/Judicial service	32, 33
365	2004	C	Employment/Jr Engineer	33
366	2004	C	Employment/Jr Engineer	33
367	2004	S	Employment/lower division	
368	2004	C	Employment/trainee	33
369	2004	S	Employment/Mazdoor	33
370	2004	C	Employment/Mazdoor	32, 33
371	2004	C	Employment/Postal assist	33
372	2004	C	Employment/Probationary Assist	
373	2004	C	Employment/recruiting dept	33
374	2004	C	Employment/Scientist	33
375	2004	S	Employment/Scientist	33
376	2004	S	Employment/Storekeeper	33
377	2004	C	Employment/Supervisor	
378	2004	S	Employment/Supervisor	33
379	2004	S	Employment/Tech assist	32, 33

No	Year	Case	Theme	関連条文
380	2004	S	Employment/Telecom assist	33
381	2004	C	Employment/Trainee Apprentice	33
382	2004	C	Employment/Trainee Assistant	
383	2004	S	Employment/Training Assistant	2.33
384	2004	C	Employment/unemployment	68
385	2004	C	Labour law/provident fund	
386	2004	C	Public transportation	44
387	2004	C	Rail Concession Certificate	69
388	2004	C	Service	59
389	2004	C	Service/Allotment of Cadre	
390	2004	C	Service/Compassionate Appoint	
391	2004	C	Service/Compulsory Retire	47
392	2004	C	Service/Discrimination	
393	2004	C	Service/Posting	
394	2004	C	Service/Promotion	33
395	2004	C	Service/Promotion	33
396	2004	C	Service/Promotion	
397	2004	C	Service/Promotion	
398	2004	C	Service/Promotion	47
399	2004	C	Service/Promotion	
400	2004	C	Service/Promotion	33
401	2004	C	Service/Promotion	33, 58, 59
402	2004	C	Service/Promotion	
403	2004	C	Service/Promotion	47
404	2004	C	Service/Reinstatement	47
405	2004	C	Service/termination	47
406	2004	C	Service/transfer	
407	2004	C	Service/transfer	
408	2004	C	Service/Harassment	
409	2004	S	Vocational training/Admission	
410	2005	C	Banking Service	
411	2005	S	Education	39
412	2005	S	Education	39
413	2005	S	Education	39
414	2005	C	Education/Admission	30 f, 30 g, 39
415	2005	S	Education/Admission	39
416	2005	C	Education/Admission	39
417	2005	C	Education/Admission	39
418	2005	C	Education/Admission	39
419	2005	C	Education/Disability Criteria	21
420	2005	C	Education/Eligibility	39



No	Year	Case	Theme	関連条文
421	2005	C	Education/OPPH Quota	39
422	2005	S	Education/Special courses	39
423	2005	S	Employment	33
424	2005	S	Employment	33
425	2005	S	Employment	2 i, 33
426	2005	C	Employment	33
427	2005	C	Employment	33
428	2005	S	Employment	33
429	2005	S	Employment	33
430	2005	S	Employment	2 i, 33
431	2005	S	Employment	33
432	2005	S	Employment	33
433	2005	S	Employment	32, 33
434	2005	S	Employment	33
435	2005	S	Employment	33
436	2005	S	Employment	33
437	2005	S	Employment	33
438	2005	S	Employment	33
439	2005	S	Employment	33
440	2005	S	Employment	33
441	2005	S	Employment	33
442	2005	C	Employment	2 k, 33
443	2005	S	Employment	33
444	2005	S	Employment	33
445	2005	S	Employment	33
446	2005	S	Employment	
447	2005	S	Employment	33
448	2005	S	Employment	33
449	2005	S	Employment	33
450	2005	S	Employment	33
451	2005	S	Employment	33
452	2005	S	Employment	33
453	2005	C	Employment/Age relaxation	2 i
454	2005	C	Employment/Allotment of Cadre	33, 36
455	2005	C	Employment/Assist Admin Off	
456	2005	C	Employment/Assist Engineer	33
457	2005	S	Employment/Catering assist	33
458	2005	S	Employment/Chowkidar	33
459	2005	S	Employment/Hindi translator	33
460	2005	C	Employment/Jr Engineer	
461	2005	S	Employment/Jr Law Officer	33

No	Year	Case	Theme	関連条文
462	2005	S	Employment/Labo bearer	33
463	2005	S	Employment/lower division	33
464	2005	S	Employment/lower division	33
465	2005	S	Employment/Medical Officer	33
466	2005	S	Employment/Multi Task Attend	33
467	2005	C	Employment/Func classification	32, 33
468	2005	S	Employment/Research Officer	33
469	2005	S	Employment/Research Officer	33
470	2005	S	Employment/Safai Karmachari	33
471	2005	S	Employment/Scientist	33
472	2005	S	Employment/Sr Manager	33
473	2005	S	Employment/Stenographer	33
474	2005	S	Employment/Surveyor	33
475	2005	C	Service/Promotion	33, 59, 63
476	2005	C	Service/Promotion	
477	2005	C	Service/Promotion	
478	2005	C	Service/Promotion	
479	2005	C	Service/Promotion/Func class	
480	2005	C	Service/Transfer	
481	2005	C	Service/Transfer	
482	2005	C	Service/Transfer	
483	2005	S	Vocational training	39
484	2005	S	Vocational training	33
485	2005	S	Vocational training	39
486	2005	S	Vocational training/Admission	39
487	2006	C	Amanuesis	
488	2006	C	Consumer service/telecom	
489	2006	C	Contract	
490	2006	S	Education	33
491	2006	S	Education/B.Ed	39, 62, 69
492	2006	C	Education/Centre of Exam	
493	2006	C	Education/Medical Fitness	
494	2006	S	Employment	33
495	2006	S	Employment	33
496	2006	S	Employment	33
497	2006	S	Employment	33, 36
498	2006	C	Employment	33, 39
499	2006	S	Employment	33
500	2006	S	Employment	33, 36
501	2006	S	Employment	33
502	2006	S	Employment	33

No	Year	Case	Theme	関連条文
503	2006	S	Employment	33
504	2006	C	Employment	33, 39
505	2006	S	Employment	33
506	2006	S	Employment	33
507	2006	S	Employment	33
508	2006	S	Employment	33
509	2006	S	Employment	33
510	2006	S	Employment	33
511	2006	S	Employment	33
512	2006	S	Employment	33
513	2006	S	Employment	2 k, 33
514	2006	S	Employment	33
515	2006	S	Employment	33
516	2006	S	Employment	33
517	2006	S	Employment	33
518	2006	S	Employment	33
519	2006	S	Employment	33
520	2006	S	Employment	33
521	2006	S	Employment	32, 33
522	2006	S	Employment	33
523	2006	S	Employment	33
524	2006	S	Employment	33
525	2006	S	Employment	33
526	2006	S	Employment	33
527	2006	S	Employment	33
528	2006	S	Employment	33
529	2006	S	Employment	33
530	2006	S	Employment	2 k, 33
531	2006	S	Employment	33
532	2006	S	Employment	33
533	2006	S	Employment	2 a, 32, 33
534	2006	S	Employment	33
535	2006	S	Employment	33
536	2006	S	Employment	33
537	2006	S	Employment	33
538	2006	S	Employment/Account Officer	33
539	2006	C	Employment/Assist Engineer	33
540	2006	S/C	Employment/Assist Engineer	33, 36
541	2006	S	Employment/Assist Engineer	33

No	Year	Case	Theme	関連条文
542	2006	S	Employment/Assist Light Keep	33
543	2006	S	Employment/Assistant Manager	
544	2006	S	Employment/Assistant Prof	33
545	2006	S	Employment/Contract employ	33
546	2006	S	Employment/Contract employ	33
547	2006	C	Employment/Func classification	33
548	2006	S	Employment/Labourer	33
549	2006	S	Employment/Lecturer and Prof	33
550	2006	S	Employment/lower division	33
551	2006	S	Employment/Medical assist	33
552	2006	C	Employment/Posting	33
553	2006	C	Employment/Probationary Off	33
554	2006	S	Employment/Steno typist	33
555	2006	S	Employment/Tech assist	33
556	2006	S	Employment/Telecom assist	33
557	2006	S	Employment/Watchmen	33
558	2006	C	Insurance	
559	2006	C	License	
560	2006	C	Medical facilities	
561	2006	C	Service	47
562	2006	C	Service	
563	2006	C	Service/Family Pension	
564	2006	C	Service/Posting	
565	2006	C	Service/Promotion	
566	2006	C	Service/Promotion	33
567	2006	C	Service/Promotion	2 k, 33, 41, 47
568	2006	C	Service/Promotion	
569	2006	C	Service/Promotion	47
570	2006	C	Service/Promotion & Transfer	
571	2006	C	Service/termination	2 k, 47
572	2006	C	Service/Transfer	2 i, 2 j
573	2006	C	Service/transport allowance	
574	2006	C	Sports	
575	2006	C/M	Employment/Engineer	33
576	2006	C/M	Land & Bldg	
577	2006	C/M	Land & Bldg	43
578	2006	C/M	Livelihood/Notary Public	
579	2006	C/M	Service/transport allowance	33

(GOI (2008) より筆者作成)

Case の C は不服申立て、S は *Suo Moto* ケースを指す。  
 関連条文は 1995 年障害者法の条文番号。

## CCPD による紛争解決

前述の通り、CCPD による紛争解決は、当事者からの不服申立てがなされるか、あるいは CCPD が職権により問題を取り上げるかのいずれかによってその手続きが始まる。

前述のケース集に収録されているのは、1999 年から 2006 年までの事例である。これらの年度において CCPD に不服申し立てが行われたり、あるいは CCPD が職権で取り上げたりした事例は、採録されているものよりもはるかに多い。たとえば、2000 年の事例として上記ケース集に採録されているのは 52 件であるが、2000 年度（2000 年 4 月から 2001 年 3 月）に CCPD が受理し、あるいは取り上げ、処理された事例は 803 件を数える。採録されているケースがもっとも多いのは 2004 年であるが、採録ケース数が 107 件なのに対して、2004 年度の処理件数は 977 件となっており、採録されているケースは実際に処理されたケースのごく一部であることが分かる<sup>(3)</sup>。

3 冊に分かれているケース集に採録されているのは 574 の事例である。処理年ごとにみると、はじめの 1999 年の採録件数が少ないことは理解できるが、その後の年も多少のばらつきがみられる（表 2、総計欄参照）。

取り上げられているテーマについてみると、もっとも多いのが雇用で、採録件数全体の 62.7 パーセントを占める 360 件にも及んでいる。続いて多いのが公務に関わるもので、件数にして 105 件、割合では 18 パーセント強を占める。したがって、労働問題に関わる事例が、合わせて収録件数のうちの 8 割以上を占めるということになる（表 2 参照）。ただし、これはあくまでも判例集に収録されたケースの中での割合であり、CCPD に申し立てられた事例における状況を必ずしも反映しているとはいえない。

たとえば、2002 年度版 CCPD 事務所の年次報告書によれば、2002 年度 1 年間に新たに申し立てられた、あるいは職権により取り上げた事例は 427 件である。そのうち雇用に関わるものが 152 件を占めていたが、それ以上に件

表2 テーマ別の各年度における収録件数

	Education	Employment	Service	Land & Bldg	Vocational	others	総計
1999	0	2	7	1	0	1	11
2000	2	31	11	1	4	3	52
2001	16	51	20	0	4	11	102
2002	2	20	6	1	0	4	33
2003	9	64	19	3	1	8	104
2004	5	76	21	0	1	4	107
2005	12	52	8	0	4	1	77
2006	4	64	13	0	0	7	88
計	50	360	105	6	14	39	574
割合(%)	8.7	62.7	18.3	1	2.4	6.8	

(GOI (2008) より筆者作成)

数として多いのが障害者としての申請、あるいは障害種別等の分類に関わる申立てである。これらに関する事例は雇用に関わる事例を上回る 225 件となっており、年間に取り上げた事例の半分以上を占めることとなる。ただし、これらの事例については個別性が高いと思われることから、判例集に記録として残すことの意義に鑑みて、収録件数が少なくなっているのではないかと考えられる。

参照条文については、教育に関する事例の場合は 1995 年障害者法第 39 条が、雇用に関する事例の場合は、ほとんどの事例において同法第 33 条が、公務に関する事例の場合は同法第 47 条および第 59 条が参照されていることが多い。

1995 年障害者法第 39 条は、次のような内容の条文である。

「すべての政府設立の教育機関及び政府から補助金を受けている教育機関においては、3 パーセントを下回らない枠を障害がある者に留保しなければならない」

なお、「枠」と訳した文言は、原語では「seats」となっており、さらにこれが同法の第 6 章「雇用」の部分に置かれていることから、この文言は「雇用における採用枠」を指すものの意見がみられた。しかし、全ケーララ聴覚障

害者保護者協会判決<sup>(4)</sup>において、たとえ第 39 条が雇用に関する章に置かれているとしても、それによって解釈が曲げられるべきではないとし、当該条文は教育における入学枠に適用可能であることを判示している。この判決を契機に、入学枠に関する不服申立てにおいて第 39 条が用いられるようになったものである<sup>(5)</sup>。」というものである。

ただし、雇用に関しては、第 33 条とともに第 32 条が多く参照されている。両条文は、次の通りである。

### 第 32 条

「関連する政府は、(a) 機関において障害がある者に留保することのできる職務を明らかにしなければならず、(b) 3 年を超えない期間のたびに明らかにされた職務の一覧を見直し、技術の発展を考慮に入れながら一覧を新たなものにしなければならない。」

なお、第 32 条にいう「関連する政府 (Appropriate Government)」とは、場合に依じて連邦政府または州政府がこれに該当する (同法第 2 条 (a))。また、機関 (establishment) とは、連邦または州などの法令により設置された機関や政府等により管理されたり財政面での補助を受けていたりする組織などで、政府の部局もこれに含まれる (第 2 条 (k)) というものである。したがって、何らかの形で政府とつながっている機関については、その職務に関して留保しなければならないということがいえる。

### 第 33 条

「すべての関連する政府は、それぞれの機関において、空席の 3 パーセントを下回らない数を、障害者に留保しなければならず、そのうち、1 パーセントずつを下記の障害がある者に留保しなければならない；

- (i) 視覚障害または低視力
- (ii) 聴覚障害
- (iii) 肢体障害または脳性麻痺

ただし、関連する政府は、いかなる部局または機関においてなされている職務に関して、条件に従い出された通達に基づき、本条の規定から除外すること

ができる」

したがって、雇用に關していえば、留保の問題がもっとも重要で、かつもっとも紛争が起きうる問題であることがよく分かる。

公務に關わる事例において多く参照されている 1995 年障害者法第 47 条は、次のような条文である。

「(1) いかなる機関も、その公務中に障害を得た者を、解雇し、または降格することはできない。

ただし、被用者が障害を得た後に、元來その者が就いていた職では適当でない場合、その他の職務に、同じ俸給表及び勤務環境で、他の職場に配置変更しなければならない。

また、いかなる職務であっても労働者が職務に合わせて調整することが困難であるとき、その者を適当な職務が空くまで、またはその者が定年を迎えるかのいずれか早い時期まで、予算外の職に置かなければならない。

(2) 何人もその障害のみを理由に、昇進が否定されることはない。

ただし、関連する政府は、その機関で進められている業務の内容に鑑み、条件に従い出された通達に基づき、本条の規定から除外することができる。」

第 47 条が参照されている事例が多いということは、いわば就労中に障害をもつこととなった労働者についての問題が多いことを意味する。また、公務に關してはとくに昇進 (promotion) に關わる事例がとくに目を引くが、昇進に關して差別的な取扱いを受けている事例が多いと推察される。

1995 年障害者法第 59 条は、次のような条文である。

「第 58 条の規定に關わらず、チーフ・コミッショナーは、自らの職権によりまたは権利を侵害された者もしくはその他の者からの申立てにより、次の事項に關わる申立てについて検討することができる

(a) 障害者の権利侵害

(b) 関連する政府および地方機関により制定されまたは発せられた、障害者の福祉および権利保護のための法律、規則、条例、規制、行政命

令、ガイドラインまたは指導が執行されず、これについて関連する機関により取り上げる事例」

この条文をみるかぎりでは、公務に限らず他の権利侵害に関わる事例にも適用される条文であるが<sup>(6)</sup>、今回の判例集に記載されたヘッダーにおいては公務における事例に書かれていることが多い。

判例集に記載された判例のうち、CCPD が職権により取り上げた事例は総数 574 件のうち 296 件 (51.6 パーセ

ント)、不服申立てに基づく事例が 278 件 (48.4 パーセント) で、それぞれほぼ半数である (表 3 参照)。しかし、2005 年、2006 年はとくに職権による事例が、不服申立てによる事例に対して多数収録されている。ただしこれをもって職権による事例が急増しているとみることは難しいであろう。たとえば、雇用に関してみると、2009 年 4 月から 7 月までのデータでは、職権により取り上げられた事例は 37 件で、取り上げられた事例の総数 437 件に対して 1 割にも満たない数値になっている。副コミッショナーのダーリヤル氏からも職権による事例は以前に比べて減っているとの説明を得たが、その裏付けになるとも考えられる。

表 3 不服申立てと Suo Moto ケースの収録数

	C	S
1999	11	0
2000	20	32
2001	58	44
2002	20	13
2003	56	48
2004	60	47
2005	25	52
2006	28	60
計	278	296
割合 (%)	48.43	51.57

C：不服申立て (Complaint)  
S：職権による処理 (Suo Moto)  
(GOI (2008) より筆者作成)

## 今 後 の 課 題

今回、CCPD に関わる不服申立てについて、判例集に記載された主要なデータをまとめたところ、次の点について今後検討すべき課題を発見することができた。

まず、雇用に関する事例がとくに多く、次いで公務に関する事例が多いことからみて、1995年障害者法の施行に伴い、もっとも紛争が多く起きているのが雇用、労働に関する問題であることは容易に推察できる。したがって、今後CCPDに関わる判例について検討する際には、雇用、労働に関する事例を優先して取り上げる必要があろう。その際には、いかなる問題がとくに上げられているのか、そしてその背景にはいかなる問題があるのか、あらためて検討する必要があると思われる。たとえば前述のとおり、公務に関する事例で比較的多いのが、昇進に関する事例である。同じ昇進に関わる事例であっても、事業所によってはその内容には違いが出ると思われることから、問題の背景にも気を配りつつ、検討する必要があると考えられる。

また、職権により取り上げられた事例と、不服申立てにもとづく事例との違いがあるのか否か、精査する必要があると思われる。これについては、CCPDが発した最終的な結論の違いについても検討すべきである。

今回のデータ入力では割愛したが、判例の中には、通常裁判所での判例を参照しているケースがいくつかみられる。これについては、いかなる論理構成のために、いかなる判例が参照されているのかをあらためて見る必要があると思われる。参照された判例を再度検討することで、過去のいかなる判断が、障害者の権利保護に関わっているのかをみることができると考えられるためである。たとえば、留保に関わる事例において、インディラ・サハーニー判決（マンダル判決）<sup>(7)</sup>が参照されているケースがみられた。これは平等と留保という論点から現行制度の問題点を考察する際、無視することのできない判決であり、これが同判決が参照されていることは不思議なことではない。したがって、同様なことが他の判例にもあるのか否か、さらに検討したい。

上記の留保と平等との関連については、2008年のタークル判決<sup>(8)</sup>などもふまえた、高等教育における留保と平等の問題が、研究すべき問題として残る。障害者に対する合理的配慮と平等権との問題ということにつながり、非常に大きな課題であるが、判例の検討を糸口に進めたいと考える。

最後に、現在1995年障害者法は、改正のための動きが進められている。す



なわち、すでに改正案が出され、これに対して当事者団体の代表などからなる検討グループのメンバーが、内容を検討している過程にある。同法の改正によって判例集に記載されたような事例が起こらなくなるような可能性はあるのか、改正によってより救済が進められるような事例はあるのか、同法の改正過程を追っていきたいと考える。

以上のように、CCPD の取り上げた事例についての判例集から、データを抜き出し、これを紹介するとともに今後の検討課題をいくらか明らかにすることができた。今後も 1995 年障害者法とこれに関わる各種機関の動きを継続的に追ひ、上記の課題の一つでも明らかにしたいと考える。

#### 注

- (1) 詳細につき、森 (2006) 及び浅野 (2009 a) 参照のこと。
- (2) CCPD 事務所の担当者が、新聞紙上などに出されている公的機関の採用募集広告を精査し、その要項の中に障害者に対する留保枠の設定が記載されているか否かを見た上で、もしも当該記載がない場合、職権によりこれを問題として取り上げるという。CCPD 事務所における、副チーフ・コミッショナー、T. D. ダーリヤル (T. D. Dhariyal) 氏からの聞き取りによる (2009 年 8 月 12 日実施)
- (3) CCPD の機能や不服申立て手続き、処理件数などについての詳細は、浅野 (2010) 参照のこと。
- (4) *All Kerala Parents Association of the Hearing Impaired v. State of Kerala and Others*, (2002) 7 SCALE 198.
- (5) 浅野 (2010) 参照のこと。
- (6) 2003 年には、職業訓練に関わる事例で第 59 条が参照されているものがある。
- (7) *Indira Sawhney and Others vs. Union of India and Others*, 1992 Supp. (3) SCC 217.
- (8) *Ashoka Kumar Thakur vs. Union of India and Others*, WP (C) No. 265 of 2006. 判決の内容については、浅野 (2009 b) 参照のこと。

#### 参考文献

##### 和文文献

浅野 (2009 a): 浅野宜之「インドにおける障害者と法－1995 年インド障害者法の概観－」小林昌之編『開発途上国の障害者と法：法的権利の確立の観点から』調査研究報告書、アジア経済研究所、2009 年、pp.113-124.

浅野 (2009 b) : 浅野宜之「公益訴訟の展開と憲法解釈からみるインド司法の現在－その他後進階級にかかわるタートル判決をもとに－」近藤則夫編『インド民主主義体制のゆくえ－挑戦と変容－』、アジア経済研究所、2009 年、pp.123-154.

浅野 (2010) : 浅野宜之「インドにおける障害者の法的権利の確立－1995 年障害者法と関連判例を中心に－(仮題)」小林昌之編『開発途上国の障害者と法：法的権利の確立の観点から』(仮題)、アジア経済研究所、2010 所収

森 (2006) : 森壮也「一九九五年障害者法と当事者運動」『アジア研ワールド・トレンド』第 135 号、アジア経済研究所、pp.20-24.

英文文献

Government of India (2005) : *Judgments on Disability Issues Case Digest, 2005*, Office of the Chief Commissioner for the Persons with Disabilities, Ministry of Social Justice and Empowerment, New Delhi.

Government of India (2008) : *Office of the Chief Commissioner for the Persons with Disabilities Case Law Reporter*, vol. I-III, Office of the Chief Commissioner for the Persons with Disabilities, Ministry of Social Justice and Empowerment, New Delhi.

National Human Rights Commission (2005) : *Disability Manual 2005*, National Human Rights Commission, New Delhi.

Pandey, S. et. al. (2005) : *Disability and the Law*, Human Rights Law Network, New Delhi.

上記に記載した書籍のほか、障害者チーフ・コミッショナー事務所において写しをいただいた資料を使用した。同事務所訪問は、日本貿易振興機構アジア経済研究所「開発途上国の障害者と法」研究班参加にもとづく現地調査により可能となった。調査にご協力いただいた多くの方に、記して謝意を表したい。